



# *Profiles*

**Un Proceso para el  
Análisis de Políticas  
Nutricionales y la  
Abogacía a Favor de la  
Nutrición Pública**

**AED**•

*Academy for Educational Development*

La reproducción de este folleto fue patrocinada por el Center for Population, Health, and Nutrition of the Bureau for Global Programs, Field Support, and Research at the U.S. Agency for International Development through the Food and Nutrition Technical Assistance (FANta) Project (Cooperative Agreement No. HRN-A-00-98-00046-00); the LINKAGES (Breastfeeding, Complementary Feeding, and Maternal Nutrition) Project (Cooperative Agreement No. HRN-A-00-97-00007-00); MEASURE Communication (Cooperative Agreement No. HRN-P-00-97-00014-00); y USAID's Bureau for Africa, Office of Sustainable Development through the Support for Analysis and Research in Africa (SARA) Project (Contract No. AOT-C-00-92-00178-00) and the Sustainable Approaches for Nutrition in Africa (SANA) Project (Cooperative Agreement No. AOT-05610-A-00-523200).

## ¿Qué es *Profiles*?

*Profiles* es un proceso para el análisis de políticas nutricionales y la abogacía a favor de la nutrición pública.

- ♦ Un proceso diseñado para demostrar cómo la mejora del estado nutricional de la población de un país puede contribuir a su desarrollo humano y económico.
- ♦ Un proceso diseñado para presentar datos, informaciones y análisis técnicos sobre nutrición pública en términos elocuentes para públicos no especializados.
- ♦ Un proceso diseñado para influir en la percepción de las instancias de decisión sobre los problemas de nutrición pública y en la prioridad que aquellas acuerdan a la inversión en programas de nutrición.
- ♦ Un proceso diseñado para calcular los costos, la eficacia y los beneficios de los programas de nutrición pública. Los análisis de costo:beneficio y de costo:eficacia son utilizados para establecer prioridades, evaluar la factibilidad de las intervenciones propuestas, comparar programas alternativos y asignar los recursos disponibles de manera eficaz.
- ♦ Un proceso que utiliza modelos informáticos interactivos para proyectar las consecuencias de la desnutrición sobre la mortalidad, la morbilidad, los costos de atención sanitaria, la productividad laboral, el desarrollo intelectual, la fecundidad y otros parámetros.

## ¿Cómo puede usarse *Profiles*?

*Profiles* se ha diseñado teniendo presentes tres objetivos principales:

### **Abogacía a favor de la nutrición pública**

Creado para la comunicación con los responsables de la formulación de políticas, *Profiles* ofrece una oportunidad de

diálogo con los líderes nacionales sobre la importancia de la nutrición pública para el desarrollo sostenible. **Profiles** permite crear diferentes escenarios. El escenario *statu quo* muestra el futuro estado nutricional de la población y sus costos para la sociedad y el gobierno si no se interviene para resolver los problemas nutricionales existentes. El escenario alternativo examina el impacto de las intervenciones para las que **Profiles** pide apoyo a los responsables de las políticas públicas. El análisis costo:beneficio de las intervenciones es presentado de manera gráfica para que los responsables de la formulación de políticas puedan contemplar de inmediato los resultados de diferentes inversiones programáticas en términos elocuentes para ellos.

### Planificación de programas

Aunque **Profiles** es sobre todo un proceso para el análisis de políticas nutricionales y la abogacía a favor de la nutrición pública, también puede ser utilizado por especialistas en nutrición y salud pública para facilitar el diseño de nuevos programas. El marco de referencia que **Profiles** proporciona incita a los planificadores de programas nacionales e internacionales a examinar las ventajas de diferentes enfoques programáticos. El proceso de cuantificación de hipótesis y consecuencias de **Profiles** permite a los planificadores de programas reflexionar de forma estructurada sobre la cobertura, costo e impacto perseguidos. Además, los procesos de recopilación de datos y creación de escenarios alternativos requeridos por **Profiles** han dado prueba de su utilidad para generar y centrar el diálogo relativo a cuestiones programáticas fundamentales.

### Formación

**Profiles** puede ser utilizado en el proceso de formación académica y continua de los especialistas en nutrición, salud pública, planificación y desarrollo internacional. La manipulación de sus modelos y la familiarización con la literatura científica en la que dichos modelos están basados permite a sus usuarios tomar conciencia sobre las consecuencias funcionales de los déficits nutricionales considerados y del impacto de las intervenciones propuestas.

## ¿Qué contiene **Profiles**?

**Profiles** contiene coeficientes que relacionan los déficits nutricionales considerados con sus consecuencias funcionales y con los costos de intervenciones factibles. Entre los problemas nutricionales que **Profiles** puede analizar en la actualidad se encuentran los siguientes:

- ♦ Malnutrición proteino-energética
- ♦ Prácticas subóptimas de lactancia materna
- ♦ Malnutrición materna
- ♦ Deficiencia de vitamina A
- ♦ Deficiencia de yodo
- ♦ Anemia por deficiencia de hierro (anemia ferropénica)

**Profiles** utiliza datos procedentes de los campos de la nutrición pública, la epidemiología, la demografía y la economía, así como coeficientes relacionales derivados de la literatura científica. A partir de ellos, **Profiles** cuantifica el impacto de los problemas nutricionales considerados sobre la supervivencia, la salud, la fecundidad y el rendimiento humanos en un país dado.

Los modelos de **Profiles** pueden ser modificados para incluir informaciones específicas del país donde son utilizadas. Dichas informaciones son recopiladas en el propio país o bien obtenidas a partir del análisis de la literatura especializada y la consulta de bases de datos. Una vez disponibles, los datos propios del país son incorporados a la proyección de **Profiles**.

## ¿Cuál es el proceso para adaptar *Profiles* a un país dado?

La adaptación de *Profiles* a un país dado incluye por lo general una visita de asesoría técnica de dos semanas de duración para trabajar con un equipo de especialistas nacionales con objeto de:

Examinar los modelos e hipótesis de *Profiles*, recopilar, verificar e integrar los datos específicos del país, desarrollar un consenso sobre el costo y cobertura de las intervenciones propuestas, realizar simulaciones y ejecutar análisis de sensibilidad.

Formar al equipo en el uso de las hojas de cálculo de *Profiles*.

Identificar el público destinatario prioritario y definir el objetivo central del proceso de análisis de la política nutricional y de abogacía a favor de la nutrición.

Formar al equipo en las técnicas básicas de abogacía.

Preparar un guión convincente que capte los argumentos más sólidos del análisis de *Profiles* y aborde las preocupaciones y exigencias del público destinatario.

Elaborar una presentación multi-media que incluya información clave, gráficos, diagramas y apoyos visuales que añadan interés a la estrategia de comunicación y abogacía.

Formar al equipo en la utilización de paquetes informáticos destinados a la comunicación

Ensayar y pulir la presentación para asegurarse de que exista coherencia entre el guión, las imágenes, los modelos de análisis y la realidad.

Preparar un dossier para el público asistente que incluya una copia de las imágenes y del guión presentados y la documentación científica de los argumentos defendidos.

## *Profiles* en America Latina

### **Bolivia: Abogacía a Favor de la Nutrición a los Niveles Regional y Municipal**

La aplicación de *Profiles* en Bolivia, la primera en un país de habla hispana, estuvo destinada a satisfacer las necesidades de comunicación y abogacía creadas por el proceso de descentralización política. *Profiles* fue utilizado para ayudar a la Unidad de Nutrición del Ministerio de Salud y a las principales ONGs del país a analizar las consecuencias de las políticas nutricionales vigentes y a desarrollar una estrategia de comunicación y abogacía para reclamar una inversión decidida y sostenible en la nutrición pública, tanto a nivel regional como municipal.

La aplicación de *Profiles* fue decisiva para presentar la situación nutricional y las posibilidades de intervención existentes en términos elocuentes para los responsables de la toma de decisión de las tres regiones del país - Altiplano, Valles y Llanos - incitándoles a participar en un proceso de diálogo sobre la desnutrición como problema de salud pública y reconocer los problemas de nutrición pública como problemas de desarrollo. A petición de UNICEF, la presentación desarrollada en Bolivia utilizando *Profiles* fue empleada para lograr el apoyo de las instancias de decisión a la nueva Política Nacional de Nutrición y para establecer las metas para el año 2002.

### **El Salvador: Preparación de la Primera Conferencia Nacional sobre Nutrición**

La aplicación de *Profiles* en El Salvador, etapa preparatoria de la primera Conferencia Nacional sobre Nutrición, reunió a representantes de los niveles de decisión gubernamental y comunitario de los sectores de la salud, la agricultura, la educación, el desarrollo comunitario y la planificación económica, brindándoles una oportunidad de diálogo para definir las prioridades en el ámbito de la nutrición pública.

Un grupo de treinta profesionales participó así en un seminario de dos semanas de duración para calcular las consecuencias de la desnutrición para el desarrollo humano y económico de El Salvador, analizar las políticas de nutrición pública vigentes y esbozar estrategias eficaces para combatir la desnutrición durante los próximos cinco años. En este ejercicio de análisis se utilizaron las informaciones y datos más recientes, incluidos los de la Encuesta de Demográfica y Salud de El Salvador realizada por el Centro para la Prevención y Control de Enfermedades (CDC de Atlanta) en 1998.

Los modelos de *Profiles* fueron utilizados para analizar los costos y beneficios de diferentes intervenciones, comparar escenarios alternativos y desarrollar una estrategia de comunicación y abogacía que condujera al compromiso de los responsables nacionales e internacionales a favor de la nutrición pública.

## ***P*rofiles en Africa**

### **Ghana: Prioridad a la Nutrición en los Programas de Supervivencia Infantil**

La Unidad de Nutrición del Ministerio de Salud de Ghana y el Centro para el Estudio de Políticas Sociales de la Universidad de Accra decidieron formar una alianza, con el apoyo de UNICEF y de USAID, para analizar las políticas nutricionales vigentes en el país y desarrollar una estrategia de comunicación y abogacía en favor de la nutrición pública utilizando *Profiles*.

El objetivo principal de esta iniciativa fue sensibilizar a los responsables nacionales de la formulación de políticas y planificación de programas (salud, agricultura, educación, desarrollo comunitario y planificación económica), los líderes públicos, la cooperación internacional y la comunidad de ONGs sobre la importancia de la nutrición para el desarrollo económico y social de Ghana y presentar intervenciones factibles desde el punto de vista del costo y la eficacia para reducir las tasas de desnutrición del país.

*Profiles* fue utilizado para desarrollar una estrategia de comunicación para abogar por la reforma de las políticas nutricionales existentes. Los sólidos argumentos técnicos presentados utilizando *Profiles* contribuyeron a dinamizar la comunidad de la nutrición pública y a movilizar esfuerzos que condujeron a que la mejora del estado nutricional fuera identificada como objetivo prioritario de la nueva Estrategia de Supervivencia Infantil del Ministerio de Salud.

### **Malí: De las Estadísticas a la Reforma de las Políticas Nutricionales Vigentes**

En respuesta al deterioro del estado nutricional en el país revelado por la encuesta de demografía y salud (DHS) de 1996, el presidente de Malí encargó al Ministerio de Salud el liderazgo en la formulación de la nueva estrategia nutricional del país.

En 1997, a petición del Ministerio de Salud de Malí, *Profiles* fue utilizado por primera vez en un país francófono para analizar las políticas nutricionales vigentes, proyectar la contribución de la mejora del estado nutricional de la población al desarrollo humano y económico del país y ayudar a definir las prioridades y recomendaciones para la nueva estrategia nutricional del país.

La iniciativa condujo a la consolidación de un grupo de defensores de la nutrición pública que incluía representantes de los ministerios de Salud, Agricultura, Educación y de la comunidad de ONGs. Este grupo desempeñó un papel crucial en la formulación de la nueva estrategia nutricional que sería integrada en el Plan Decenal para el Desarrollo de los Sectores Económico y Social de Malí.

## ***P*rofiles en Asia**

### **Bangladesh: Una Alianza para la Abogacía a Favor de la Nutrición Pública**

La aplicación de *Profiles* en Bangladesh en 1993 demostró su eficacia para la abogacía a favor de la mejora de las políticas nutricionales existentes. UNICEF, el Banco Mundial y el Ministerio de Salud trabajaron conjuntamente para llamar la

atención del gobierno sobre los enormes problemas nutricionales que vivía el país y los beneficios económicos y sociales que resultarían de la eliminación de dichos problemas.

**Profiles** fue utilizado para analizar alternativas de intervención y demostrar la ventajosa relación costo:eficacia de los programas de nutrición. Ciertas intervenciones como la yodación de la sal, un programa integrado de nutrición infantil a nivel comunitario y la fortificación y suplementación con hierro fueron presentadas como estrategias de supervivencia infantil de gran impacto sobre el desarrollo social y económico del país.

**Profiles** ayudó a crear consenso entre los responsables de la formulación de políticas de Bangladesh para colocar la nutrición pública en el primer plano de la política nacional de desarrollo, desempeñando un papel clave en la aprobación del préstamo del Banco Mundial para el Proyecto Decenal de Nutrición de Bangladesh.

#### **Filipinas: Estimar los Costos y Beneficios de las Intervenciones con Micronutrientes**

En 1994, el Banco Asiático de Desarrollo y el Ministerio de Salud de Filipinas solicitaron de **Profiles** un análisis de costo:beneficio para promover un programa integral que incluía el suministro de comprimidos de hierro a mujeres embarazadas o en periodo de lactancia y de cápsulas de aceite yodado a mujeres de edad fértil. Se preveía que este programa de seis años de duración condujera a una reducción del 20% de las tasas de anemia materna y a la eliminación virtual de la deficiencia de yodo en las mujeres. Los modelos de consecuencias de **Profiles** relacionaron los datos demográficos y epidemiológicos del país (prevalencia de los problemas nutricionales) con sus consecuencias funcionales (mortalidad, morbilidad, déficit del desarrollo intelectual y reducción de la productividad económica). Los modelos de **Profiles** estimaron igualmente los costos de las intervenciones propuestas y su impacto sobre los déficits nutricionales a nivel de la población. El análisis de **Profiles** mostró que los beneficios de productividad resultantes de cada intervención eran significativamente superiores a los costos de los programas, siendo la relación beneficio:costo de 1,8 a 1, y de 7,8 a 1 para las intervenciones de suplementación con hierro y con yodo, respectivamente.

## ***Profiles***

***...porque los hechos  
no siempre hablan  
por sí mismos.***

Para obtener más información sobre ***Profiles***  
dirijase a:

Helen Stiefel  
PROFILES Coordinator  
Global Health, Population and Nutrition Group  
Academy for Educational Development (AED)  
1875 Connecticut Avenue, NW  
Washington, DC 20009

Tel: 202-884-8328  
Fax: 202-884-8792  
Email: [hstiefel@aed.org](mailto:hstiefel@aed.org)  
Website: [www.aed.org](http://www.aed.org)